

Praha:	07.09.2023	Městský úřad Brandýs nad Labem-Stará Boleslav
Číslo jednací:	109452/2023/KUSK-1-DOP/Nech	Odbor investic a správy majetku
Spisová značka:	SZ_109452/2023/KUSK	Silničně správní úřad
Oprávněná úřední osoba:	Eva Nechmačová	Masarykovo náměstí 1/6
Značka:	DOP/Nech	250 01 Brandýs nad Labem-Stará Boleslav

USNESENÍ

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor dopravy, jako nadřízený správní orgán podle ust. § 178 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) rozhodl dle ust. § 14 správního řádu o námitce podjatosti, která byla vznesena účastníkem řízení, společností [redacted] v řízení ve věci povolení zvláštního užívání komunikací podle § 25 odst. 6 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, pro stavbu optické infrastruktury společnosti [redacted] na místních komunikacích ulic Lipová, Jasanova, Vrbová, Kaštanová, Kralupská, Chobotská, V Olšinách, Neratovická a sídliště BSS - provádění stavebních prací, [redacted] zastoupeného společností [redacted] **takto:**

Mgr. Radek Dünebier, tajemník Městského úřadu Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, a všechny úřední osoby zařazené do Městského úřadu Brandýs nad Labem-Stará Boleslav,

jsou vyloučeni z projednávání a rozhodování ve věci povolení zvláštního užívání komunikací podle § 25 odst. 6 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, pro stavbu optické infrastruktury společnosti [redacted] na místních komunikacích ulic Lipová, Jasanova, Vrbová, Kaštanová, Kralupská, Chobotská, V Olšinách, Neratovická a sídliště BSS - provádění stavebních prací, [redacted] žadatele [redacted] zastoupeného společností [redacted]

Odůvodnění:

Podáním ze dne 3.4.2023 podala společnost [redacted] prostřednictvím zmocněnce společnosti [redacted] v souladu s ust. § 25 odst. (6), písm. c) 3. zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, v platném znění, žádost o povolení zvláštního užívání pozemní komunikace - provádění stavebních prací.

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor dopravy, obdržel dne 22.08.2023 ve výše uvedeném řízení od účastníka řízení, společnosti [redacted] námitku

podjatosti v souladu s § 14 odst. 1 správního řádu, u všech osob pracujících na Městském úřadu Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, které by mohli v rámci silničního úřadu vystupovat v daném řízení jako úřední osoby, jelikož jejich zaměstnanecký poměr k městu Brandýs nad Labem – Stará Boleslav jako územnímu samosprávnému celku zakládá důvodnou pochybnost, že při rozhodování v tomto řízení mohou být ovlivněny i jinými než zákonnými hledisky. V podání účastník řízení uvádí, že námitku uplatnil bezprostředně poté, co se dne 18.8. 2023 dozvěděl, že do správního řízení zasahuje místostarosta města p. Patrik Zandl.

V podání se dále uvádí:

„Tuto námitku systémové podjatosti odůvodňujeme následujícím:

1. Je zřejmé, že do činnosti silničního úřadu zasahuje místostarosta města p. Patrik Zandl, který dokonce svým jménem vydává stanovisko za silniční úřad. Což dokládáme jeho e-mailovou komunikací ze dne 18.8.2023, kde uvádí: „Z toho důvodu město nebude schopné vydat výkopové povolení“ (e-mail přikládáme přílohou).

2. Dalším odůvodněním je zcela nestandardní postup silničního úřadu v rámci řízení, kdy silniční úřad je prakticky po více jak čtvrt roku nečinný. Dne 19.7.2023 jsme prostřednictvím datové schránky podali k silničnímu úřadu výzvu k pokračování v řízení o zvláštním užívání komunikací. Na námi podanou výzvu výše jmenovaným místostarosta města zatelefonoval našemu zaměstnanci [REDAKCE], který má na starosti projekt výstavby optické infrastruktury ve městě Brandýs nad Labem, a sdělil mu, že silniční úřad nedostane pokyn k vydání rozhodnutí do doby objasnění nárustu kupní ceny, kterou jsme společnosti [REDAKCE] poskytli. V rozhovoru byl vznesen požadavek pánem místostarostou, abychom jednoznačně zdůvodnili navýšení ceny a pokud budou argumenty podle něj dostatečné dá pokyn k vydání daného rozhodnutí. Je zřejmé, že takovýto rozhovor by místostarosta vůbec neměl vést, protože je v postavení účastníka řízení. Následně dne 20.7. 2023, přišla i oficiální reakce silničního úřadu na místo, která víceméně kopírovala názor pana místostarosty.

3. Naši důvodnou pochybnost o nestrannosti silničního úřadu dále dokládá telefonický rozhovor ze dne 18.7.2023, který byl reakcí na námi podaný dotaz, proč je správní orgán čtvrt roku nečinný, kdy vedoucí oddělení správy majetku paní Ing. Veronika Fišerová v telefonickém rozhovoru našemu zaměstnanci [REDAKCE] který má na starosti projekt výstavby optické infrastruktury ve městě Brandýs nad Labem, sdělila, že silniční úřad má z vedení města nařízeno rozhodnutí nevydat, do doby předložení dohody se společností [REDAKCE] která však dohodu odmítá uzavřít.

4. jsme přesvědčení, že ve spisu není veden protokol o nahlížení do spisu ze strany účastníka řízení, což opět prokazuje, že je řízení vedeno v rozporu se zásadou rovnosti postavení účastníků řízení, kde je město Brandýs nad Labem Stará Boleslav v privilegovaném postavení.

Na základě shora uvedeného navrhuje, aby odvolací orgán Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor dopravy s přihlédnutím k výše uvedenému, o námitce systémové podjatosti rozhodl a pověřil jiný silniční úřad k vedení správního řízení“.

V příloze podání je doložena urgence žadatele s žádostí o poskytnutí informace, proč do dnešního dne správní orgán neučinil žádnou činnost, ne kterou žadatel obdržel dne 19.7.2023 korespondenci vedenou pod č.j.: MÚBNLSB-OISMM-51704/2023-HOLJI, ve které je nečinnost zdůvodněna nesplněním podmínky bodu 5.3. smlouvy o smlouvě budoucí o zřízení služebnosti mezi žadatelem a vlastníkem komunikací.

Společnost [REDAKCE] jakožto účastník správního řízení ve věci povolení zvláštního užívání komunikací podle § 25 odst. 6 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, pro stavbu optické infrastruktury společnosti [REDAKCE] na místních komunikacích ulic Lipová, Jasanova, Vrbová, Kaštanová, Kralupská, Chobotská, V Olšinách, Neratovická a sídliště BSS - provádění stavebních prací, namítl podjatost v souladu s § 14 odst. 1 správního řádu, u všech osob pracujících na Městském

úřadu Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, které by mohli v rámci silničního správního úřadu vystupovat v daném řízení jako úřední osoby.

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor dopravy, posoudil důvody vznesené námitky podjatosti a dospěl k následujícímu:

Podjatostí se rozumí takový vztah zaměstnance správního orgánu k projednávané věci, k účastníkům řízení nebo k jejich zástupcům, který vzbuzuje důvodné pochyby o nestranném a nezaujatém rozhodování v dané věci. Aby mohl správní orgán shledat námitku podjatosti oprávněnou, musí účastník domnělou podjatost konkrétně odůvodnit a podložit. Není ovšem nutné, aby prokázal skutečný poměr úřední osoby k rozhodované věci, ale postačí, vzniká-li na základě nějakého objektivně vnímatelného projevu vůle či jednání poměrně nízká míra podezření.

Správní řád definuje podjatou osobu jako osobu, o níž lze důvodně předpokládat, že má s ohledem na svůj poměr k věci, k účastníkům řízení nebo jejich zástupcům takový zájem na výsledku řízení, pro nějž lze pochybovat o její nepodjatosti a mohla by ovlivnit výsledek řízení.

Pro vyslovení podjatosti nemusí existovat její přímé prokázání, pro vyloučení konkrétní úřední osoby zcela postačuje prosté a doložitelné pochybnosti o její nepodjatosti ve vztahu k výsledku řízení pro její faktický poměr k věci samé, účastníkům řízení či jejich zástupcům. Uvedená pochybnost však musí být doložitelná a přezkoumatelná, což v tomto řízení je.

Ve vazbě na § 14 odst. 3 správního řádu podal účastník řízení námitku podjatosti úřední osoby, tj. všech pracovníků Města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, zařazených do Odboru investic a správy majetku, neboť v dané věci se jedná o zaměstnance účastníka řízení, jehož zájmem není provést stavbu v takovém rozsahu tak, jak je uvedeno v žádosti o zahájení správního řízení.

Jednoznačně lze konstatovat, že s ohledem na pracovní poměr úředníků Odboru investic a správy majetku, jakožto silničního správního úřadu a zájem Města Brandýs nad Labem – Stará Boleslav nerealizovat předmětnou stavbu tak, jak požaduje žadatel, lze důvodně předpokládat, že osoby podílející se na výkonu pravomoci správního orgánu - Odboru investic a správy majetku - mají pracovní poměr k účastníkovi řízení a lze tedy pochybovat o jejich nepodjatosti, tj. měly by být vyloučeny ze všech úkonů v tomto řízení.

Pro vyslovení podjatosti nemusí existovat její přímé prokázání, pro vyloučení konkrétní úřední osoby zcela postačuje prosté a doložitelné pochybnosti o její nepodjatosti ve vztahu k výsledku řízení pro její faktický poměr k věci samé, účastníkům řízení či jejich zástupcům, což je v tomto případě splněno, neboť tajemník jako představený Městského úřadu Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, tedy zaměstnanec města Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, který je účastníkem řízení a jehož zájmem není provést stavbu v takovém rozsahu, jak je uvedeno v žádosti o zahájení správního řízení, vyvozuje známky podjatosti své osoby v předmětném řízení a tím vzniká pochybnost o jeho nepodjatosti.

Z tohoto důvodu je vyloučen ze všech úkonů v řízení ve smyslu ust. § 14 správního řádu. Jelikož je v dané věci vyloučen i celý Odbor investic a správy majetku, jako silniční správní úřad, není možné dle ust. § 14 odst. 4 správního řádu bezodkladně určit jinou úřední osobu.

Zdejší správní orgán po posouzení důvodů dospěl k závěru a rozhodl tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí, že vyloučil tajemníka Městského úřadu Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, a všechny úřední osoby zařazené do Městského úřadu Brandýs nad Labem-Stará Boleslav z projednávání a rozhodování ve věci.

Poučení:

Proti tomuto usnesení lze podle § 76 odst. 5 správního řádu podat do 15 dnů od jeho oznámení odvolání k Ministerstvu dopravy ČR, nábf. L.Svobody 12, Praha 1 prostřednictvím Krajského úřadu Středočeského kraje, Odboru dopravy.

Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po doručení písemného vyhotovení usnesení, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené usnesení připraveno k vyzvednutí.

Odvolání proti tomuto usnesení nemá dle ust. § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek.

(otisk úředního razítka)

Eva Nechmačová

odborný referent silničního hospodářství

Obdrží:

- Městský úřad Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Odbor investic a správy majetku, silniční správní úřad, Masarykovo náměstí 1/6, 250 01 Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, ID DS: c5hb7xy

- Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Masarykovo náměstí 1/6, 250 01 Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, ID DS: c5hb7xy

